

# ACUERDO DE ASOCIACIÓN ESTRATÉGICA MERCOSUR - UE

Reporte mensual del Instituto de Estudios Birregionales (IEB)  
de la Fundación Nuevas Generaciones (Argentina)

FACT SHEET N° 13 - ENERO/FEBRERO 2021

*El acuerdo de retirada entre el RU y la UE reconfigura el porvenir de la asociación birregional*



## INTRODUCCIÓN

El acuerdo de salida entre el Reino Unido y la Unión Europea brinda nuevos elementos para analizar el futuro de la asociación birregional, aunque no implica cambios en las cuotas comerciales asignadas al Mercosur. Un dato relevante es que en el arreglo con el Reino Unido no fueron incorporadas las exigencias ambientales que algunas autoridades europeas pretenden sumar a la asociación con el Mercosur. Por otro lado, el gobierno argentino está aprovechando la coyuntura para obtener un mayor respaldo de la Unión Europea en el reclamo por las Islas Malvinas. Por último, los sindicatos del Mercosur y la Unión Europea expresaron su rechazo al acuerdo entre ambos bloques.

## PROCESO DE RATIFICACIÓN

Para llevar a la práctica el acuerdo Mercosur-Unión Europea, deben desarrollarse una serie de pasos. Desde julio del 2019 ambos bloques se encuentran en la etapa de revisión legal, por la cual se busca unificar el uso de la terminología en el texto a fin de armonizar su contenido. Finalizada esa tarea, se comenzarán las traducciones a los distintos idiomas de los países involucrados. Luego el camino se bifurca para respetar el proceso de toma de decisiones establecido en cada bloque.

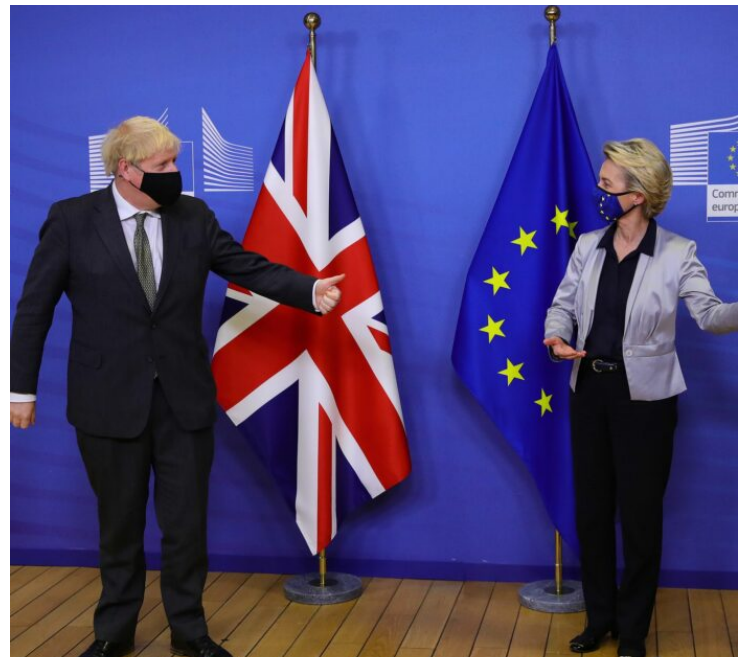
Por un lado, la Comisión Europea tendrá que presentarle el acuerdo al Consejo Europeo. La asociación concordada entre el Mercosur y la Unión Europea (UE) está compuesta por tres pilares: diálogo político, cooperación y comercio. Si la Comisión Europea somete a votación la totalidad del acuerdo, se estarán abarcando competencias compartidas entre la UE y los países miembros, por lo que se necesitaría la aprobación de todos los Estados, abriendo la posibilidad de que alguno se oponga mediante el veto. Sin embargo, existe la opción de dividir la asociación en partes. De esta forma, bastaría con una mayoría calificada para que se acepte el pilar comercial (55% de los Estados miembros, que abarquen por lo menos el 65 % de la población de la UE), dado que allí se abarcan competencias exclusivas de la UE.

Seguidamente, se firma el acuerdo y se lo deriva al Parlamento Europeo, en donde se requiere una mayoría simple de los votos, ya sea que se traten los tres pilares al unísono o en partes. En caso de superar esta etapa, el curso del proceso sigue en los parlamentos nacionales, aunque el Consejo de la UE puede establecer que se empiecen a aplicar provisoriamente las cuestiones en las que la UE tiene competencia exclusiva.

Las cosas son más sencillas en el otro bloque. Obtenida la aprobación del Consejo Europeo, el órgano que estampara la firma en el acuerdo en representación del Mercosur será el Consejo del Mercado Común (CMC). Posteriormente, se buscará la ratificación de las legislaturas nacionales, pudiéndose comenzar a ejecutar la asociación en forma bilateral, en la medida en que cada estado miembro del Mercosur lo vaya ratificando en su cuerpo legislativo, sin necesidad de esperar las adhesiones de los restantes miembros.

## LA INCIDENCIA DEL ACUERDO ENTRE EL RU Y LA UE

El acuerdo de salida entre el Reino Unido (RU) y la Unión Europea (UE) fue una buena noticia para el futuro de la asociación birregional. En primer lugar, dicho acuerdo evitó que los agropecuarios europeos perdieran su acceso preferencial al mercado británico. Aun así, anteriormente, como consecuencia directa del Brexit, las subvenciones de la Política Agrícola Común (PAC) fueron reducidas en un 10%. En segundo plano, la llegada a un entendimiento que evitó un *hard brexit* con solo siete días de anticipación, vuelve a evidenciar la habilidad de la UE para llegar a consensos antes de que se produzcan bloqueos institucionales.



Boris Johnson, primer ministro del Reino Unido, junto a Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea (Olivier Hoslet/AFP/Getty Images).

Más allá de esos señalamientos, la consumación del Brexit no altera el contenido de la asociación entre el Mercosur y la UE. La negociación comercial entre ambos bloques terminó en julio de 2019, dos años después de haberse celebrado el referéndum en el RU, por lo que las cuotas asignadas al Mercosur ya contemplaban el achicamiento del mercado europeo. En estas circunstancias, el Mercosur podría hacer uso de su experiencia negociando con la UE, para arribar a un tratado de libre comercio con el RU, aprovechando la complementariedad entre ambas economías. En cierta medida, la dificultad de alcanzar ese objetivo estriba en los reclamos argentinos sobre las Islas Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur y los espacios marítimos circundantes.

De hecho, el gobierno argentino percibió la materialización del Brexit y la necesidad de firmar un documento adicional entre el Mercosur y la UE como una oportunidad para impulsar el apoyo europeo en esta disputa de soberanía. La administración de Alberto Fernández es optimista en este sentido, ya que en el acuerdo de retirada entre el RU y la UE se excluyó a la mayoría de los territorios de ultramar en posesión británica, entre los que se encuentran los históricamente demandados por Argentina. En el mejor de los casos, el texto complementario que se viene preparando incluiría, además de los asuntos ambientales, un llamado a que el RU cumpla la resolución 2065 (XX) de la Asamblea General de las Naciones Unidas, que insta a ambas partes a negociar para encontrar una solución pacífica al problema. Una declaración en esa sintonía, emitida por la UE en su conjunto, aumentaría el atractivo de la asociación birregional para el gobierno argentino y, eventualmente, facilitaría la ratificación en el poder legislativo.

En otro orden, es destacable que el acuerdo entre el RU y la UE no incorporó ninguna de las alternativas que se barajan para fortalecer los aspectos ambientales de la asociación con el Mercosur. Efectivamente, los dos principales compromisos que el gobierno francés insiste que se deben fortalecer (deforestación ilegal y adhesión al Acuerdo de París) comparten el mismo mecanismo de solución de conflictos en ambos tratados: las partes realizan consultas mutuas y, en caso de no tener éxito, se acude a un panel de expertos que emite una recomendación. Lo único que se agrega en el acuerdo entre el RU y la UE es que si alguna de las dos entidades reduce sus estándares ambientales en aras de ganar mayor competitividad, la parte afectada puede solicitar una compensación temporaria o, en su defecto, dejar de cumplir una obligación equivalente. Si bien la Comisión Europea y los gobiernos del bloque ya han aceptado el acuerdo de salida del RU, falta conocer si estas cuestiones ambientales provocarán algún tipo de controversia en el Parlamento Europeo.



Puerto Argentino, Islas Malvinas.

### Los sindicatos del Mercosur y la UE rechazan la asociación

En noviembre de 2020 las entidades empresariales del Mercosur y la UE se manifestaron a favor de que se concrete la asociación birregional. Tres meses después, en febrero de 2021, las representaciones sindicales de ambos bloques se pronunciaron en la dirección contraria. En particular, la Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur (CCSCS) y la Confederación Europea de Sindicatos (CES) criticaron que no se haya establecido un Foro Laboral, que otorgase a los sindicatos un papel para monitorear el respeto a las normas laborales. Asimismo, la CCSCS y la CES afirmaron su oposición a que el pilar comercial de la asociación birregional sea desprendido del resto, una opción que todavía está siendo examinada por la Comisión Europea.

## FUNDACIÓN NUEVAS GENERACIONES INSTITUTO DE ESTUDIOS BIRREGIONALES

Beruti 2480 (C1117AAD)  
Ciudad Autónoma de Buenos Aires  
(Argentina) Tel: (54) (11) 4822-7721  
contacto@nuevasgeneraciones.com.ar  
www.nuevasgeneraciones.com.ar



Fundación  
**Nuevas.  
Generaciones**

**IEB**

Instituto  
de Estudios  
Birregionales