

ACUERDO DE ASOCIACIÓN ESTRATÉGICA MERCOSUR - UE

*Reporte mensual del Instituto de Estudios Birregionales (IEB)
de la Fundación Nuevas Generaciones (Argentina)
realizado en cooperación internacional con la Fundación Hanns Seidel*

FACT SHEET N° 1 - ENERO 2020

El Acuerdo avanza con el control técnico de legalidad, pero surgen algunos problemas políticos en ambos bloques.



INTRODUCCIÓN

Mientras los técnicos de ambos bloques regionales emprenden la etapa de revisión legal que estimativamente terminará a principios de abril de 2020, en ambas orillas del océano Atlántico se han desarrollado eventos que ponen presión sobre el Acuerdo Mercosur-Unión Europea.

El cambio de administración en Argentina, los incendios en el Amazonas de Brasil, y la reacción de los sectores agrícolas europeos configuran un panorama distinto al del 28 de junio de 2019 en la Cumbre del G-20 de Osaka, en que se proclamó el fin de las negociaciones.

PROCESO DE RATIFICACIÓN

Para llevar a la práctica el Acuerdo Mercosur-Unión Europea, deben desarrollarse una serie de pasos. Desde julio del año pasado ambos bloques se encuentran en la etapa de revisión legal por la cual se busca unificar el uso de la terminología en el texto a fin de armonizar su contenido. Una vez concluida esta tarea, aproximadamente en los primeros días de abril, se comenzarán las traducciones a los distintos idiomas de los países involucrados y luego el camino se bifurca para respetar el proceso de toma de decisiones establecido en cada bloque.

En la Unión Europea la Comisión tendrá que dictaminar sobre el acuerdo y presentárselo al Consejo. Para ello tiene dos opciones: si el Acuerdo es concebido como un tratado de Asociación Mixto, es decir que va más allá de las facultades comerciales exclusivas de la Unión Europea, en el Consejo se necesitará la aprobación de todos los países abriendo la posibilidad de que alguno se oponga mediante el veto. Pero si se lo considera un acuerdo simplemente comercial, bastará con una mayoría calificada para su aprobación (que no parece difícil de conseguir en la actualidad). Una tercera opción es que se decida dividir el acuerdo, ratificando en una primera instancia el área comercial, para poder firmar el acuerdo con su contra parte del Mercosur, durante el segundo semestre de 2020.

Sea cual fuera la decisión que tome la Comisión, el curso del proceso sigue en el parlamento europeo, donde se requiere una mayoría simple de los votos. Lo relevante aquí es, que en caso de ser considerado un Acuerdo de Asociación Mixto, luego tendrá que ser ratificado por todos los estados miembros de la UE. De todas maneras, el Consejo puede establecer que se aplique el Acuerdo provisionalmente, en su totalidad o en parte, pero circunscripto a las cuestiones en las que la UE tiene competencia exclusiva por la soberanía que le han cedido los estados miembros.

Las cosas son más sencillas en el otro bloque. Obtenida la aprobación del Consejo de la Unión Europea, el órgano que estampará la firma en el acuerdo en representación del MERCOSUR, será el Consejo del Mercado Común. Posteriormente se buscará la ratificación de las legislaturas nacionales, pudiéndose comenzar a ejecutar el Acuerdo en forma bilateral, en la medida en que cada estado miembro del Mercosur lo vaya ratificando en su cuerpo legislativo, sin necesidad de esperar las adhesiones de los restantes miembros.

LA QUEJA DE LOS TRACTORES Y LA SALUD AMBIENTAL

Inmediatamente después al anuncio del Acuerdo, sectores agrícolas de varios países europeos como Francia, Austria, Irlanda y Bélgica se hicieron oír con movilizaciones a bordo de tractores para impedir la competencia con los productos del Mercosur. Muchos de los reparos al acuerdo en estos países luego fueron intensificados con quejas medioambientales por los incendios en el Amazonas en plena cumbre del G-7 en Biarritz.

El propio presidente de Francia, Emmanuel Macron, acusó al mandatario brasileño Jair Bolsonaro de haber mentido con respecto a los compromisos medioambientales que asumió en la cumbre de Osaka, indicando que en estas condiciones Francia se opondría al acuerdo. Y en este sentido, dicho país ha formado un comité de expertos para evaluar el impacto del Acuerdo, indicando que su resolución será relevante a la hora de decidir la ratificación parlamentaria local.

Un paso más contundente se dio en Austria cuando, en el marco de la última campaña electoral, el parlamento tomó la decisión vinculante de obligar al gobierno a vetar el Acuerdo cuando sea el momento de tratarlo en el Consejo de la Unión Europea. Como si fuera poco, el partido ecologista Los Verdes forma parte de la nueva coalición gobernante y se ha comprometido a presionar para intensificar los controles ambientales ya previstos en el tratado.

La magnitud del obstáculo que presenta la intransigencia de estos países para la ejecución de la asociación estratégica entre el Mercosur y la Unión Europea dependerá de la forma en que la Comisión plantee la ratificación del Acuerdo al Consejo.



MERCOSUR: SERÁ DETERMINANTE LA CLÁUSULA DE BILATERALIDAD

La situación no se ha mantenido estática en el Mercosur, siendo lo más relevante el cambio de administración en Argentina. Mauricio Macri fue uno de los grandes artífices del Acuerdo con su intención de integrarse al mundo abriendo nuevos mercados y utilizando su buena relación con Bolsonaro para apaciguar algunas de sus conductas que podían generar reacciones adversas en Europa. El nuevo presidente, Alberto Fernández se muestra escéptico hacia el Acuerdo y presenta una relación tensa con su par brasileño.

A comienzos de febrero el Presidente Fernández estará visitando Europa con el principal objetivo de lograr apoyos para la renegociación de la deuda externa Argentina, pero difícilmente pueda escapar al debate sobre el Acuerdo. En relación a esto último, espera de que fruto a su encuentro con el Presidente Macron puedan surgir algunos cambios al Acuerdo. Algo difícil de pensar puesto que el proceso de negociación ya ha concluido.

La razón por la que Fernández busca aliados en Europa para reformar el Acuerdo, es que no los tiene en el Mercosur. Los restantes gobiernos del bloque se muestran a favor de dejar intacto el tratado y en junio del pasado año, en la Cumbre del Mercosur realizada en la ciudad argentina de Santa Fe, se estableció que la falta de ratificación de uno de los miembros pueda arrastrar al resto: se autorizó la puesta en vigor del acuerdo de manera bilateral una vez que sea ratificado por el parlamento europeo.



En Uruguay también se desarrollaron elecciones presidenciales que dieron lugar a un presidente y una administración de distinto signo político, pero la estabilidad de las políticas junto con el esquema productivo que caracteriza a dicho país, hacen difícil los cambios bruscos en su relacionamiento externo. Por otro lado, el nuevo presidente Luis Alberto Lacalle Pou, del Partido Nacional, es más pro-mercado que su antecesor Tabaré Vázquez del Frente Amplio.

Por el lado de Paraguay, cuyo gobierno se encuentra ocupando la presidencia pro t mpore del Mercosur, el Canciller Antonio Rivas anunció que en junio próximo el presidente Mario Abdo Benítez har  una visita oficial a la Unión Europea con la presumible finalidad de promover entre los eurodiputados la aprobación del Acuerdo. Asimismo, su Ministro de Relaciones Exteriores, recientemente finalizó una gira por la UE en favor de la ratificación.

El Brexit se hizo realidad pero todavía queda todo un año para negociar la relación futura entre el Reino Unido y la Unión Europea. En relación al tratado con el Mercosur, la Comisión Europea anunció en septiembre que iba a emprender un estudio sobre los efectos de la salida del Reino Unido en el acuerdo interregional. Vale recalcar que con el Brexit se podría reducir una parte significativa del mercado europeo por lo que es factible que se exijan ajustes en las cuotas de exportación de determinados productos del Mercosur. Todo esto van a ser conjeturas hasta que culminen las negociaciones y se pueda conocer el verdadero impacto del Brexit. En el gobierno brasileño hay especial interés en aprovechar las circunstancias para que en el mediano plazo el Mercosur pueda alcanzar con el Reino Unido un acuerdo similar al conseguido con la Unión Europea.



IEB Instituto de Estudios Birregionales

ng Fundación Nuevas Generaciones

FUNDACIÓN NUEVAS GENERACIONES
INSTITUTO DE ESTUDIOS BIRREGIONALES
Beruti 2480 (C1117AAD)
Ciudad Autónoma de Buenos Aires (Argentina) Tel: (54) (11) 4822-7721
contacto@nuevasgeneraciones.com.ar
www.nuevasgeneraciones.com.ar

Fundación Hanns Seidel

FUNDACIÓN HANNS SEIDEL
Montevideo 1669 piso 4  oficina "C" (C1021AAA)
Ciudad Autónoma de Buenos Aires (Argentina)
Tel: (54) (11) 4813-8383
argentina@hss.de
www.hss.de/americalatina