

Programa de políticas públicas

Área Política Económica.

Política pública N°357

Enero 2022

Diagnóstico económico y productivo de la provincia de Santa Fe



Resumen ejecutivo

El presente trabajo realiza un diagnóstico económico y productivo de la provincia de Santa Fe, que luego permitirá desarrollar un plan productivo integral para la segunda economía más importante de Argentina. Se analiza aquí su producto bruto geográfico (PBG), su incidencia en la economía a nivel nacional, las distintas actividades productivas que componen la provincia, como así también, los diferentes países del mundo a los que se destinan sus productos. Asimismo, se estudia la necesidad de implementar políticas públicas que permitan optimizar los recursos de los distintos sectores productivos, potenciando tanto la economía provincial como la nacional.



El Programa de políticas públicas de la Fundación Nuevas Generaciones se desarrolla en cooperación internacional con la Fundación Hanns Seidel.



Consejo Consultivo de las Nuevas Generaciones Políticas

Walter Agosto	Diego Guelar	Leonardo Sarquís
Alfredo Atanasof	Eduardo Menem	Cornelia Schmidt Liermann
Paula Bertol	Federico Pinedo	Jorge Srodek
Carlos Brown	Claudio Poggi	Enrique Thomas
Gustavo Ferrari	Ramón Puerta	Pablo Tonelli
Mariano Gerván	Laura Rodríguez Machado	Pablo Torello
		Norberto Zingoni

Las Nuevas Generaciones Políticas

Manuel Abella Nazar	Francisco De Santibañes	Ana Laura Martínez
Carlos Aguinaga (h)	Soher El Sukaria	Germán Mastrocola
Valeria Arata	Ezequiel Fernández Langan	Nicolás Mattiauda
Cesira Arcando	Gustavo Ferri	Adrián Menem
Lisandro Bonelli	Christian Gribaudo	Victoria Morales Gorleri
Miguel Braun	Marcos Hilding Ohlsson	Diego Carlos Naveira
Gustavo Cairo	Guillermo Hirschfeld	Julián Martín Obiglio
Mariano Caucino	Joaquín La Madrid	Francisco Quintana
Juan de Dios Cincunegui	Luciano Laspina	Shunko Rojas
Omar de Marchi	Leandro López Koenig	Damián Specter
Alejandro De Oto Gilotaux	Cecilia Lucca	Ramiro Trezza
	Gonzalo Mansilla de Souza	José Urtubey

Director Ejecutivo

Julián Martín Obiglio

FUNDACIÓN NUEVAS GENERACIONES POLÍTICAS

Beruti 2480 (C1117AAD)
Ciudad Autónoma de Buenos Aires (Argentina)
Tel: (54) (11) 4822-7721
contacto@nuevasgeneraciones.com.ar
www.nuevasgeneraciones.com.ar

FUNDACIÓN HANNS SEIDEL

Montevideo 1669 piso 4° oficina "C" (C1021AAA)
Ciudad Autónoma de Buenos Aires (Argentina)
Tel: (54) (11) 4813-8383
argentina@hss.de
www.hss.de/americalatina

Programa de políticas públicas

La Fundación Hanns Seidel no necesariamente comparte los dichos y contenidos del presente trabajo.

Diagnóstico económico y productivo de la provincia de Santa Fe

I) Datos generales.

La Provincia de Santa Fe se encuentra situada en el Centro-Este del país, posee una superficie de 133.007 km², equivalente al 5% del territorio nacional y cuenta con 3.563.390 habitantes (8% de la población nacional).

En su frontera oriental fluye el Río Paraná, el cual tiene su nacimiento en Brasil y es una de las principales vías fluviales de Sudamérica, poseyendo una longitud de 4.880 kilómetros. El Río Paraná conectando la Provincia de Santa Fe no solo con el Mar Argentino, sino con el resto del mundo. Sus dos principales ciudades, **Rosario** y **Santa Fe de la Vera Cruz**, concentran el 54% de la población provincial¹, con 1.297.681 y 58.016 habitantes, respectivamente. Otras ciudades de importancia en cantidad de habitantes son Rafaela, Venado Tuerto, Villa Gob. Gálvez y Reconquista.

Respecto a **la situación financiera**, en el año 2019 registró un superávit financiero de un 4,3% en relación a los ingresos totales: “si se considera el stock de deuda provincial sin contemplar los compromisos “flotantes” se arriba a un total de \$43.044 millones a finales del primer trimestre de 2021.”²

Relacionado a sus actividades productivas, Santa Fe es la tercera productora de soja y maíz a nivel nacional, produciendo un importante volumen de cereales y oleaginosas, teniendo como principal zona de exportación la ciudad de Rosario. Otro sector de suma importancia es la ganadería, destacándose la cría invernada de ganado vacuno.

En lo relativo a la producción de las oleaginosas, la provincia concentra la mayor parte de la superficie sembrada en la zona centro-sur, conformando la “región núcleo” junto al Este de la provincia de Córdoba y el Norte de Buenos Aires³. Lo cierto es que el aumento de producción tiene como impulso el gran crecimiento a nivel mundial del mercado asiático, particularmente para la alimentación de ganado como consecuencia del consumo creciente de proteínas en dicha región. Por otro lado, la expansión de la producción de biocombustibles

¹ [https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/111738/\(subtema\)/93664](https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/111738/(subtema)/93664)

² <https://www.bcr.com.ar/es/mercados/investigacion-y-desarrollo/informativo-semanal/noticias-informativo-semanal/rol>

³ https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe_productivo_santa-fe.pdf

(biodiesel) es otro de los grandes productos de exportación por parte de la provincia, como desarrollaremos en detalle más adelante.

De esa manera, se aprecia que la estructura productiva de la provincia tiene como característica principal la diversificación sectorial y una gran incidencia en el producto bruto nacional, como así también, un perfil industrial y agrícola-ganadero. En lo que respecta a la diversificación sectorial podemos apreciar las siguientes actividades productivas que realiza la provincia: pesca; explotación de minas y canteras; servicios comunitarios, sociales y personales; servicios domésticos; restaurantes y hoteles; electricidad, gas y agua; construcciones; intermediación financiera; enseñanza, administración pública y seguridad social; servicios sociales y de salud; transporte, almacenamiento y comunicaciones; agricultura, ganadería, caza y silvicultura, servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler; industria manufacturera y comercio.

II) Análisis económico general de Santa Fe en el periodo 2018 al 2021.

El Producto Bruto Geográfico (PBG) de la provincia ascendió en el 2019 unos 59.798 millones de pesos, equivalentes al 8,5% del PBI nacional, lo que se ubica solo por detrás de la provincia de Buenos Aires (\$243.908 millones) y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (\$145.992 millones). Presenta una participación del 10,3% en el Valor Agregado Bruto a nivel nacional. Por otro lado, es de suma importancia resaltar que el PBG de la Provincia per cápita en el año 2019 obtuvo un total de \$521.918 a valores corrientes, lo que es bastante superior al producto per cápita nacional (\$400.091).⁴

En lo que respecta al sector laboral de Santa Fe, tomando como referencia el mes de octubre del 2019, se registraron un total de 493,4 mil trabajadores en el sector privado. Esto representó una reducción de un 0,6% con relación al mes septiembre del mismo año, cuando a nivel nacional dicha reducción fue de un 0,4%. De esta manera, en términos interanuales, se registró una caída del 2,5% en la provincia, cuándo a nivel nacional, por el contrario, hubo un incremento del 2,6%.⁵

En el sector industrial se registró una reducción del 5% en su nivel de empleo, lo que significó la caída de 6.040 puestos de trabajo. Dentro de dicho sector, se evidencia un gran

⁴ <https://www.bcr.com.ar/es/mercados/investigacion-y-desarrollo/informativo-semanal/noticias-informativo-semanal/rol>

⁵ https://www.trabajo.gob.ar/downloads/estadisticas/informesprovinciales/InfDiagLab_202001ENE_SantaFe.pdf

decrecimiento en el sector automotriz, fabricación de bebidas y en lo que respecta a la producción de maquinarias y equipos. Por el contrario, el sector agropecuario presentó un leve crecimiento en la cantidad de empleo, como consecuencia del aumento de cultivos de oleaginosos, cereales y forrajeras. De igual manera, el sector de la construcción registró una leve suba del 0,5%. Por último el sector del comercio obtuvo una caída en el empleo del 2%, como así también el sector de servicios con un 1%.⁶

En cuanto al contexto económico a nivel nacional, es de suma importancia mencionar que Argentina hace varios se encuentra en una situación de recesión, que se ha visto incrementada producto de la pandemia COVID-19, lo que se ha visto reflejado en la caída del Producto Interno Bruto (PIB), que ha retrocedido a niveles del año 2009. Dicha cuestión tuvo un impacto directo en todas las regiones productivas del territorio nacional, entre ellas, la economía santafecina.

Por otro lado, Santa Fe tuvo en el año 2020 un superávit financiero de \$18.051 millones, es decir, del 0,4% con respecto de los ingresos totales.

En lo referente a la actividad económica y conforme los datos del Instituto Provincial de Estadística y censos (IPEC), tanto en el año 2018 como del 2019 hubo una caída del Producto Bruto Geográfico (PBG). Respecto del año 2020, no se ha podido recaudar información oficial respecto del PBG provincial, pero se estima una caída económica del 6,4%⁷ durante dicho período.

En cambio, a partir de enero del año 2021 comenzó a visualizarse un incremento en la economía provincial con una suba del 0,8% interanual, como consecuencia de la finalización de las medidas sanitarias preventivas dispuestas por el Estado nacional, con respecto a la pandemia.

III) Participación del sector productivo de Santa Fe en la economía nacional.

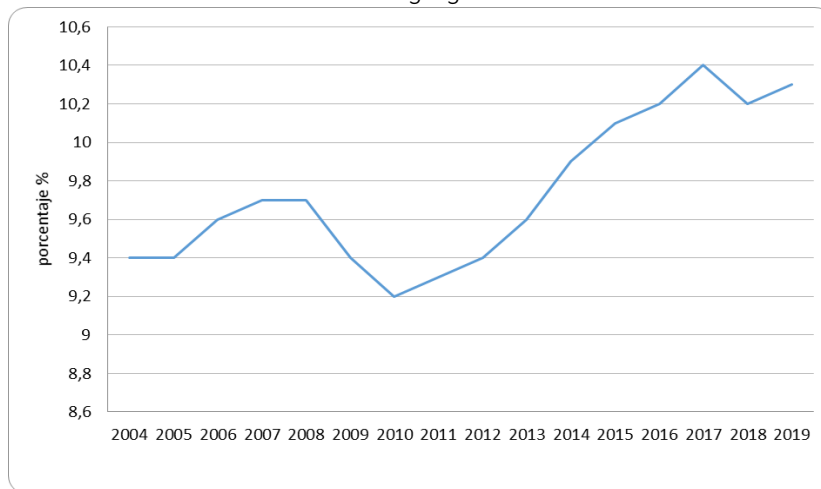
La participación del Producto Bruto Geográfico de la Provincia de Santa Fe, valuado a precios constantes del 2004, en el **Valor Agregado Bruto Nacional** se ubicó en el año 2019 en un 10,3%. De esta manera, el peso de la economía santafesina dentro de la economía

⁶https://www.trabajo.gob.ar/downloads/estadisticas/informesprovinciales/InfDiagLab_202001ENE_SantaFe.pdf

⁷ <https://www.bcr.com.ar/es/mercados/investigacion-y-desarrollo/informativo-semanal/noticias-informativo-semanal/rol>

nacional se incrementó casi un punto porcentual desde el año 2004, cuando registró una participación del 9,4%.⁸

Grafico 1: Participación del Producto Bruto Geográfico de Santa Fe en el Valor Agregado Bruto Nacional

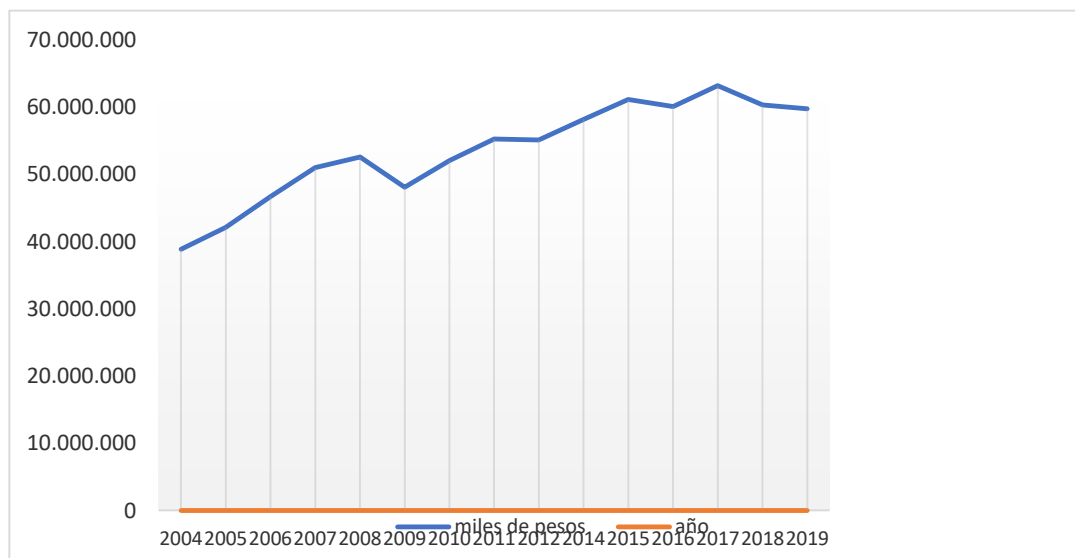


Fuente: Elaboración propia en base al Instituto Provincial de Estadísticas y Censos de la Provincia de Santa fe (IPEC).

1) Evolución del Producto Bruto Geográfico desde el año 2004 al 2019

Respecto de la evolución del PBG se puede apreciar que hubo un crecimiento desde el año 2004 por un valor de miles de pesos a precio constante de \$ 38.884.393, obteniendo su máximo valor en el año 2017 por \$63.205.435, decreciendo levemente en el año 2019 por un valor de \$59.798.168. Por lo que significó un aumento del 53,7% desde el año 2004 al 2019.

Grafico 2: PBG periodo desde el año 2004 al 2019



Fuente: Elaboración propia en base Instituto Provincial de Estadística y Censos de la Provincia de Santa fe (IPEC).

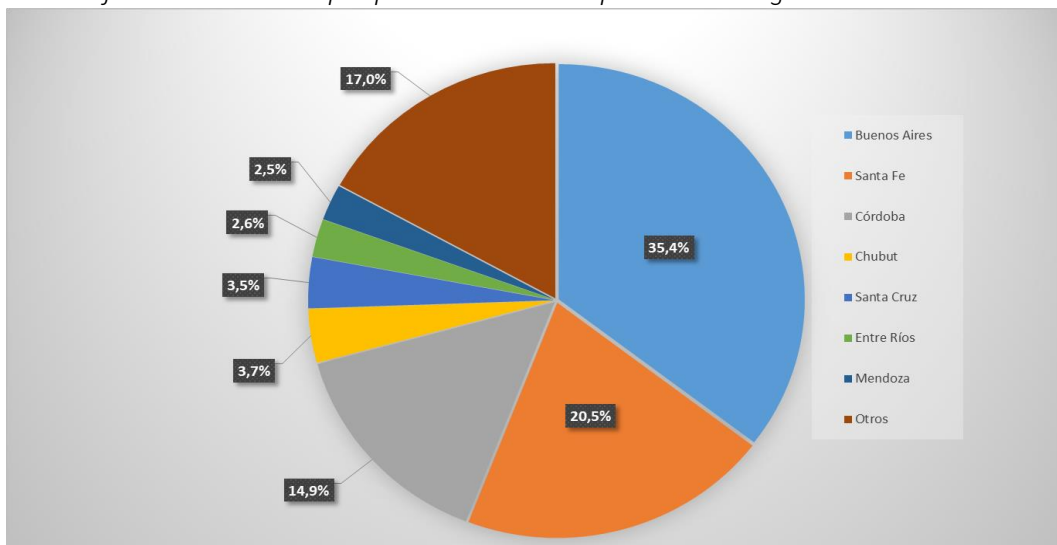
⁸ <http://www.estadisticasantafe.gob.ar/wp-content/uploads/sites/24/2021/03/PBGSF-0321.pdf>

2) Clasificación provincial según las exportaciones de Argentina:

Dentro de las provincias que han tenido mayor incidencia en las exportaciones a nivel nacional en el año 2020, la provincia de Santa Fe ocupó el segundo lugar, concentrando el 20,5% del valor total de las exportaciones a nivel país, lo que representó la suma de USD 11.239.026.069.

De esta forma, Santa Fe solo fue superada por la provincia de Buenos Aires, cuyas exportaciones representaron el 35,4% del valor total de las ventas argentinas al resto del mundo.

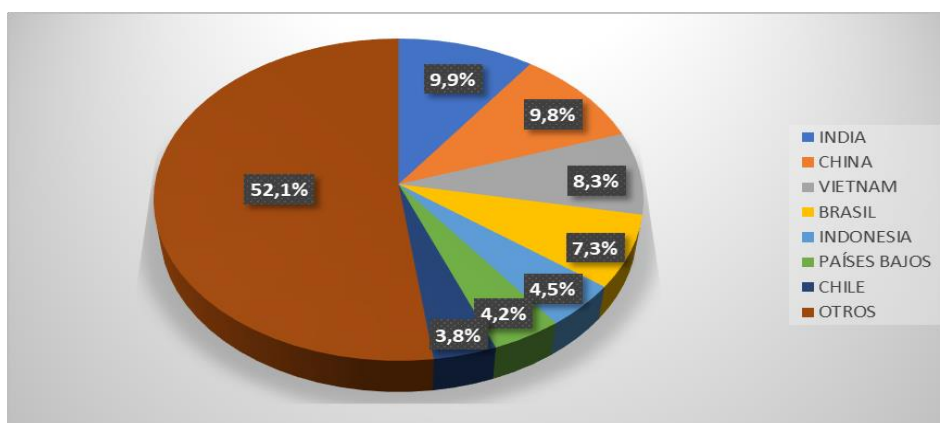
Grafico 3: Distribución por provincias de las exportaciones argentinas – Año 2020



Fuente: Elaboración propia en base al Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC).

Los principales destinos de los productos exportados por Santa Fe son: India (9,9%), China (9,8%), Vietnam (8,3%), Brasil (7,3%), Indonesia (4,5%), Países Bajos (4,2%) y Chile (3,8%).

Grafico 4: Distribución de las exportaciones – Año 2020

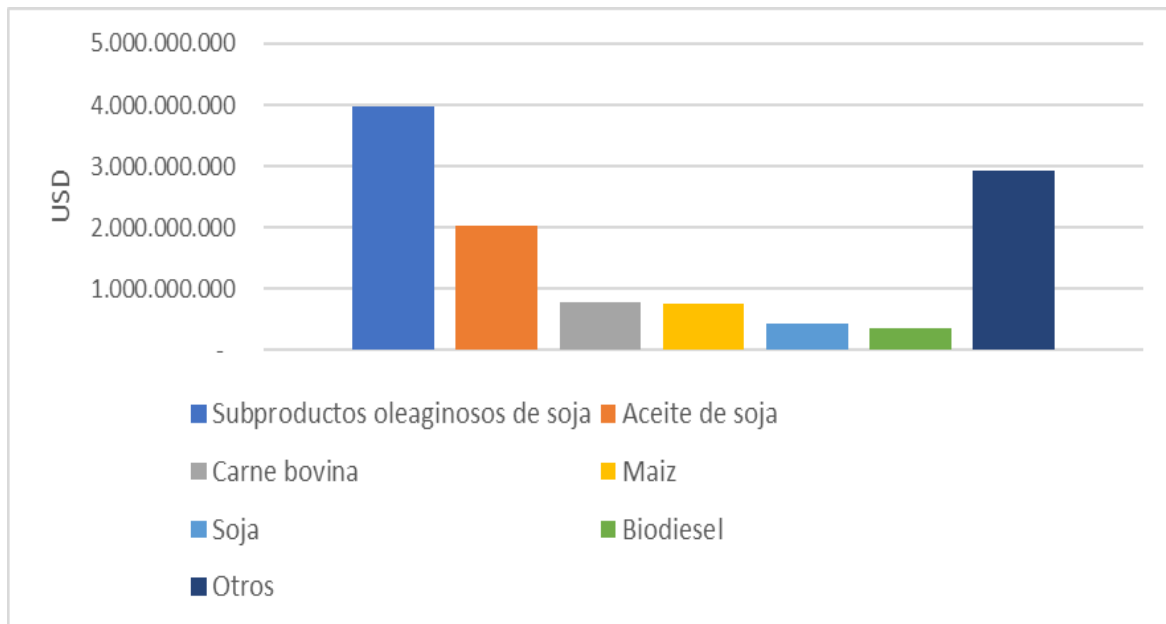


Fuente: Elaboración propia en base al Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC).

Principales productos exportados año 2020:

Como se podrá observar, dentro de los principales productos exportados por Santa fe en el año 2020 encontramos que los subproductos oleaginosos de soja tuvieron el primer lugar con USD 3.964.213.60, le sigue el aceite de soja (USD 2.040.094.458), carne bovina (USD 768.185.169), maíz (USD 765.187.716), porotos de soja (USD 422.585.770) biodiesel (USD 347.038.402).

Grafico 5: Los productos exportados por Santa Fe – año 2020

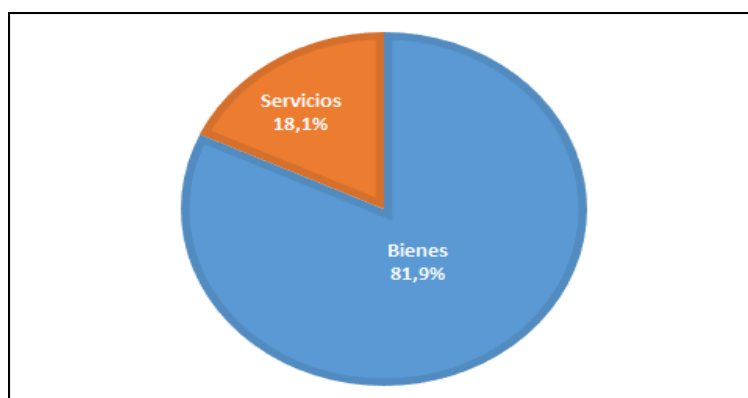


Fuente: Elaboración propia en base al Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC).

IV) Los sectores productivos de la economía provincial

En lo atinente a los sectores productivos, el PBG se compone de bienes en un 81,9% y de servicios en un 18,9%.

Grafico 6: Distribución del PBG de Santa Fe según bienes y servicios en 2019.



Fuente: Elaboración propia en base al Instituto Provincial de Estadísticas y Censos de la Provincia de Santa fe (IPEC).

1) Crecimiento promedio de los sectores productivos desde el año 2004 al 2019

Analizando cada actividad específica dentro de ambos sectores (bienes y servicios) podemos obtener el crecimiento promedio de ellos tomando los valores constantes desde el año 2004 hasta el año 2019.

Dentro del sector de bienes, que refleja la mayor incidencia en el PBG, todas las actividades han registrado un progreso positivo, con los siguientes valores: agricultura, ganadería, caza y silvicultura (0,5%); explotación de minas y canteras (3,4%); electricidad, gas y agua (4,5%); construcciones (4,9%); industria manufacturera (2,5%); salvo por la pesca que cayó un -2,9%.

Asimismo, dentro de servicios todas las actividades crecieron, sin ninguna excepción. Habiendo alcanzado el mayor crecimiento, como actividad, la intermediación financiera con un 5,9%; servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler (1,5%); comercio (4,3%); enseñanza (1,8%); administración pública y seguridad social (2,3%); transporte, almacenamiento y comunicaciones (5,7%); servicios comunitarios, sociales y de salud (4,6%); servicio doméstico (0,5%); restaurantes y hoteles (5,5%).

2) Situación actual - producto bruto geográfico de la Provincia

La participación de las actividades productivas que componen el producto bruto geográfico del año 2019 de la Provincia de Santa Fe, se compone de la siguiente forma:⁹

Grafico 7: Composición del producto geográfico Provincial.

ACTIVIDADES PRODUCTIVAS QUE COMPONEN EL PBG AÑO 2019	PBG A PRECIO CORRIENTE EN MILES DE PESOS	PORCENTAJE QUE OCUPA EN EL PBG
Pesca:	199.445	(0,01%)
Explotación de minas y canteras:	1.394.658	(0,08%)
Servicios comunitarios, sociales y personales:	1.583.920	(0,09%)
Servicio doméstico:	8.960.125	(0,51%)
Restaurantes y Hoteles:	36.758.841	(2,08%)

⁹ <http://www.estadisticasantafe.gov.ar/wp-content/uploads/sites/24/2021/03/PBGSF-0321.pdf>

Electricidad, gas y agua:	39.763.661	(2,25%)
Construcciones:	56.886.499	(3,22%)
Intermediación Financiera:	57.833.962	(3,27%)
Enseñanza:	79.065.969	(4,47%)
Administración Pública y Seguridad Social:	79.867.877	(4,52%)
Servicios Sociales y de Salud:	93.177.142	(5,27%)
Transporte, almacenamiento y comunicaciones:	96.449.434	(5,46%)
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura:	183.344.011	(10,37%)
Servicios Inmobiliarios, empresariales y de alquiler:	224.002.755	(12,68%)
Industria manufacturera:	399.754.643	(22,62%)
Comercio:	408.201.120	(23,10%)

Fuente: Fuente: Elaboración propia en base al Instituto Provincial de Estadísticas y Censos de la Provincia de Santa fe (IPEC).

3) Crecimiento de actividades productivas del año 2018 al 2019.

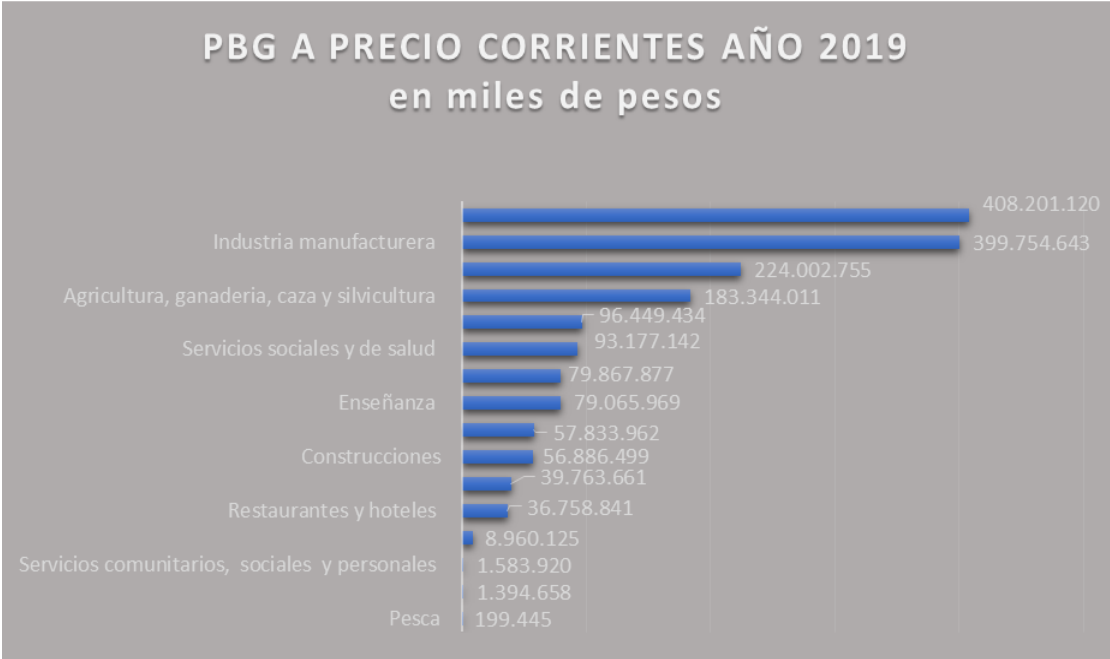
Dentro de las categorías que conforman el PBG de la Provincia **respecto del año 2018 al 2019**, se destaca un aumento en pesca (24,9%), agricultura, ganadería, caza y silvicultura (22,5%). explotación de minas y canteras (15%), restaurantes y hoteles (2,1%), administración pública y seguridad social (1,4%), enseñanza (1,2%) y servicios sociales y de salud (1,0%). No así en lo que respecta a los sectores tales como transporte, servicios comunitarios y sociales (5,46%); servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler (12,68%), industria manufacturera (22,62%), construcciones (3,22%), comercio (23,10%) que han decrecido desde el 1,0% hasta el 9,2% en el caso de intermediación financiera.

4) Reporte de los sectores productivos de Santa Fe - año 2019:

En términos nominales (miles de pesos a precio corriente) la actividad productiva de la Provincia de Santa Fe estuvo compuesta en el año 2019 principalmente por el sector del

comercio (\$408.201.120); la industria manufacturera (\$399.754.643); los servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler (\$224.002.755); y por la agricultura, ganadería, caza y silvicultura (\$183.344.011). Estas cuatro actividades productivas son las de mayor impacto en la economía local.

Grafico 7: Distribución del PBG de Santa Fe según actividades - año 2019.



Fuente: Elaboración propia en base al Instituto Provincial de Estadísticas y Censos de la provincia de Santa fe (IPEC)

En términos nominales (miles de pesos a precio corriente) la actividad productiva de la provincia de Santa Fe estuvo compuesta en el año 2019 principalmente por el sector del comercio (\$408.201.120); la industria manufacturera (\$399.754.643); los servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler (\$224.002.755); y por la agricultura, ganadería, caza y silvicultura (\$183.344.011). Estas cuatro actividades productivas son las de mayor impacto en la economía local.

V) Conclusiones

La provincia de Santa Fe es uno de los principales focos productivos y económicos de la República Argentina, siendo el segundo mayor exportador de productos a nivel nacional (20,5% de las exportaciones totales), logrando ser la mayor exportadora de productos oleaginosos.

Es la segunda provincia con mayor participación del PBG en el Valor Agregado Bruto Nacional, con un 10,3%, y ha obtenido un incremento del PBG desde el año 2004 al 2019 de un 53,7%.

La provincia tiene un perfil industrial y agrícola-ganadero, pero ha incrementado su diversificación sectorial con las exportaciones de nuevos bienes y servicios. Pero lo cierto es que, como hemos mencionado brevemente en el comienzo del presente informe, la provincia ha tenido un decrecimiento en materia económica y productiva a partir del año 2019, aunque sin embargo, ha comenzado a tener indicios de mejora desde el mes de enero del año 2021.

Uno de los principales motivos que generó el decrecimiento en materia económica, además de la correspondiente recesión que se arrastra desde hace varios años, ha sido la enfermedad por coronavirus (COVID-19), que produjo estragos en los sistemas sanitarios y económicos a nivel mundial. El déficit económico, generado en gran parte por la pandemia, ha tenido un gran impacto en la economía nacional, por consiguiente, en las distintas regiones productivas del territorio.

En primer lugar el impacto fue en la oferta (producto de las medidas de aislamiento social), luego en lo financiero (debido a los problemas de liquidez que tuvieron que enfrentar las empresas) y finalmente la crisis económica global, sustentado por las tensiones financieras internacionales, menor precio de los principales productos de exportación y la reducción del volumen de comercio de bienes y servicios¹⁰.

Así lo describe Roberto Valent, coordinador Residente de la ONU en Argentina, en el análisis inicial de las Naciones Unidas COVID 19 - ARGENTINA IMPACTO SOCIOECONÓMICO Y AMBIENTAL y mencionando lo siguiente: “Según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), la combinación de estos factores excepcionales llevará a que la economía argentina caiga un 8,2% en 2020 si la pandemia se controla, y hasta un 10% en caso de que se registre un segundo brote de coronavirus en el país.”¹¹

De esta manera, podemos constatar una fuerte caída en la economía argentina, ya decreciente, potenciada por la pandemia, como así también el impacto que ha tenido en todas las actividades y regiones productivas del territorio nacional particularmente en las regiones de mayor producción como es la provincia santafesina. Es por esto que, se resalta la importancia de la creación de políticas públicas nacionales que busquen proteger e incentivar el crecimiento de aquellas regiones que poseen mayor participación en el producto bruto nacional. Dichas medidas deberían sustentarse a través del dictado de normativas más claras, de la homologación de las

¹⁰ https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informecovid19_argentina.pdf

¹¹ https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informecovid19_argentina.pdf

disposiciones fiscales, de la creación de buenas prácticas ambientales y de sustentabilidad, y del desarrollo de planes de infraestructura, que permitan impulsar regiones productivas como la de Santa Fe, logrando generar estabilidad y crecimiento económico a nivel nacional.

ng